

ESTADO DE LA UNIÓN 2025



A C E N T O

RESUMEN Y ANÁLISIS DEL DEBATE SOBRE EL ESTADO DE LA UNIÓN 2025

Estrasburgo, 10 de septiembre de 2025

EL DISCURSO

La presidenta Ursula von der Leyen ha hecho **balance del curso pasado** y ha expuesto las principales **prioridades e iniciativas para el año que viene**. A continuación, se resumen los principales ejes:

1. Seguridad, Defensa y Política Exterior

La prioridad absoluta ha sido **Ucrania**. La Comisión ha anunciado **más sanciones a Rusia**, ha diseñado un **préstamo de reparaciones** con activos rusos congelados y ha presentado programas como la **Ventaja Militar Cualitativa** y una **Alianza de Drones** con Ucrania. En defensa, se han insistido en los planes como **Readiness 2030** (hasta 800.000 M€), el instrumento **SAFE** (150.000 M€) y propone un **Sistema de Vigilancia del Flanco Este** con muro de drones y vigilancia espacial.

En política internacional, **Von der Leyen** ha propuesto suspender partes comerciales del **Acuerdo de Asociación con el Estado de Israel**, sancionar a **ministros extremistas** y crear un grupo de donantes para Gaza, además de haber reafirmado la **solución de dos Estados**.

2. Competitividad, Mercado Único y Soberanía Tecnológica

La presidenta ha resaltado el futuro **Fondo de Competitividad**, que se ha duplicado **Horizon Europe** y se han adoptado medidas de simplificación (**paquetes omnibus**) que han prometido ahorrar a las empresas unos 8.000 M€ al año. Asimismo, ha presentado una **hoja de ruta del Mercado Único hasta 2028**, que ha incluido una nueva "quinta libertad" para el conocimiento y la innovación. En tecnología, la UE impulsará **Gigafactorías de IA**, una **Ley de Desarrollo de IA y Nube**, un **Quantum Sandbox** y un **Scaleup Europe Fund** para startups.

En industria, se destaca el **Clean Industrial Deal**, se ha anunciado un **Battery Booster de 1.800M€**, compras públicas "made in Europe" y una futura **Ley de Aceleración Industrial**. En lo referente a **energía**, ha anunciado un **Paquete de Redes Eléctricas** para reforzar la infraestructura eléctrica y ha insistido en el fomento de **renovables** de creación doméstica, con la **energía nuclear** como fuente de carga básica.

3. Comercio

Von der Leyen ha afirmado que se ha **asegurado la relación estratégica con Estados Unidos**, evitando una guerra arancelaria y garantizando el acceso de las empresas europeas al mercado norteamericano. Al mismo tiempo, se ha **diversificado** la agenda con acuerdos con **México** y **Mercosur**, y se han acelerado las **negociaciones con India**, con el objetivo de cerrarlas este mismo año. Se impulsará una coalición con países afines, como el **CPTPP**, para reformar las reglas del comercio global.

4. Agenda Social y Coste De Vida

En el ámbito social, con mucho protagonismo, ha anunciado un **Ley de Trabajos de Calidad**, una **estrategia para erradicar la pobreza en 2050** y el primer **Plan Europeo de Vivienda Asequible**, acompañado de una **Cumbre UE de Vivienda**. También ha anunciado la iniciativa **Autovías Energéticas** para combatir la subida de precios y otra destinada a **Coches Pequeños Asequibles**.

EL DEBATE

Respuestas de los grupos políticos a la Comisión:

Partido Popular Europeo (PPE / EPP)

El PPE ha **defendido los acuerdos comerciales** con EE.UU., Mercosur, México e India como claves para la prosperidad europea. Ha reafirmado su **apoyo a Ucrania**, la defensa común y la integración frente a Rusia y los populismos. En **clima**, reconocen la urgencia pero reclaman **pragmatismo** para proteger **empleo e industria**, sobre todo en automóvil y energía. También ha impulsado mercado único, digitalización y proyectos estratégicos, **criticando a los socialistas** por bloquear iniciativas de **comercio y simplificación**.

Socialistas & Demócratas (S&D)

Los socialistas han **cuestionado el pacto con Trump** y el alineamiento con Washington. Han denunciado la situación en **Gaza** como genocidio y han exigido romper acuerdos con el Estado de Israel. Han propuesto un plan de inversión común con **deuda europea** para la **transición verde**, digitalización y **agenda social**, junto a vivienda, empleo juvenil e igualdad. **Rechazan pactos** con los grupos a la **derecha del PPE**.

Renew Europe

Renew ha pedido una Europa más federal y ágil, sin bloqueos del Consejo. Ha reforzado el **apoyo a Ucrania**, incluida su defensa aérea, y ha advertido de la **desunión frente a Gaza**. En economía, ha reclamado **unión de capitales e inversión** en innovación. Ha llamado a un "Big Bang institucional" para fortalecer Parlamento y Comisión, **criticando la lentitud** de las instituciones.

Verdes / Greens

Los verdes han **defendido el Pacto Verde** y **rechazado el acuerdo Mercosur** por dañar medio ambiente y agricultores. Han apostado por estándares altos en cooperación y han apoyado la regulación digital europea como herramienta de soberanía frente a EE.UU.

La Izquierda (The Left)

La Izquierda ha acusado a la Comisión y a Von der Leyen de **inacción en Gaza**, pidiendo sanciones, embargo de armas y ruptura de acuerdos con el Estado de Israel, además de una moción de confianza. Ha **rechazado acuerdos con EE.UU., Mercosur y México**, defendiendo inversión en sectores productivos y servicios públicos frente a la militarización. Ha exigido la dimisión de Von der Leyen por **recortes sociales y falta de liderazgo**.

Conservadores y Reformistas (ERC)

Han adoptado un tono más pragmático: han **valorado el acuerdo con EE.UU.** para evitar una guerra comercial, pero han señalado al **Pacto Verde como freno** a la competitividad. Han defendido que la economía sostenga bienestar, **defensa** y medio ambiente. En **migración** han propuesto cooperación con terceros países y repatriaciones, junto a la protección de la libertad religiosa.

Patriotas por Europa / ESN

Ambos han cargado contra la Comisión y Von der Leyen por **ceder a Washington y Berlín** en perjuicio de los productores europeos y por los acuerdos con **EE.UU. y Mercosur** como una **rendición** que pone en riesgo sectores estratégicos. **Rechazan el Pacto Verde y las restricciones de emisiones** y han defendido políticas migratorias más restrictivas.

EL ANÁLISIS

El *State of the Union 2025* ha mostrado la estrategia de Ursula von der Leyen de proyectarse como garante del europeísmo, aunque el debate parlamentario ha puesto de manifiesto la **fragilidad del equilibrio político** sobre el que se asienta su liderazgo. En materia de **seguridad y defensa**, la presidenta ha anunciado **iniciativas de gran calado** —como el *Eastern Flank Watch* o un semestre europeo de defensa— y ha redoblado la **presión sobre Rusia** con nuevos paquetes de medidas y fórmulas de financiación innovadoras. Sin embargo, la viabilidad de estas propuestas se enfrenta a la tradicional resistencia de los Estados miembros a ceder soberanía en ámbitos militares y financieros. En política exterior, el giro más significativo se ha producido hacia **Israel**: la propuesta de **suspender pagos bilaterales y sancionar a ministros extremistas** ha generado **aplausos en Estrasburgo**, pero corre el riesgo de fracturar el consenso en el Consejo.

En el **plano económico**, Von der Leyen ha buscado reequilibrar su agenda incorporando un **eje social más visible**: vivienda asequible, el Quality Jobs Act y un coche eléctrico europeo de bajo coste han sido presentados como respuestas directas a la presión ciudadana por el coste de la vida. Se trata de un **guiño claro a socialdemócratas y verdes**, que reclamaban mayor atención a la cohesión social. No obstante, el reciente **acuerdo comercial alcanzado con Estados Unidos** sigue **proyectando una sombra negativa**: percibido como desequilibrado por amplios sectores de la opinión pública, alimenta la narrativa de la oposición y erosiona su margen político. Frente a las amenazas arancelarias de Donald Trump, la presidenta ha reivindicado la **soberanía regulatoria europea** (en referencia a sus últimas declaraciones tras el anuncio de la **multa a Google**), pero lo hace desde una **posición defensiva** que refleja la vulnerabilidad de la UE en la arena transatlántica.

En síntesis, el debate deja, de nuevo, a **Von der Leyen en una situación ambivalente**: ha intentado demostrar capacidad para fijar la agenda europea y ha desplegado concesiones a diferentes familias políticas, pero enfrenta una ejecución compleja marcada por los **vetos cruzados en el Consejo**. Es ahí donde se medirá si el “momento de independencia” al que se ha referido la presidenta en su discurso puede consolidarse como una refundación estratégica de la Unión, o si quedará reducido a un ejercicio retórico que se diluirá en el choque de intereses nacionales.

VIABILIDAD POLÍTICA: LECTURA RÁPIDA

- **Palestina**: sanciones PESC y suspensión parcial del Acuerdo de Asociación con el Estado de Israel requieren mayorías exigentes en el Consejo; **alto riesgo de bloqueo**, aunque la presión política crece.
- **Activos rusos e instrumento de “reparaciones”**: jurídicamente sensible; necesitará blindaje legal y reparto de riesgos entre Estados.
- **Defensa (SAFE/Readiness/Eastern Flank)**: momentum favorable; clave el **financiamiento real** y la absorción industrial.
- **Mercado único/IA/industrial**: terreno más **legislativo-técnico**; margen de avance si se **paquetiza** con simplificación y financiación.
- **Migración/retornos**: dependerá de ejecución coordinada y acuerdos con terceros países; **controvertido** pero con demanda clara de varios grupos.
- **Agenda social (vivienda, empleo, pobreza)**: mucho énfasis por parte de la presidenta y con apoyo amplio en el Parlamento, pero **dependerá de financiación en el MFP** y acuerdo con Estados.