



24 de octubre

2025

A C E N T O

**INFO FLASH
BRUSELAS**

EL ANÁLISIS DE ACENTO

La UE mantiene vivo el plan para financiar a Ucrania con activos rusos pese al bloqueo de Bélgica

Los líderes europeos dieron un mandato político a la Comisión para que elabore una propuesta técnica sobre el préstamo de 140.000 millones de euros, pero las reservas de Bélgica y los riesgos legales aplazan la decisión final a diciembre..

Esta semana, los líderes de la Unión Europea debatieron el plan para emplear los **activos rusos congelados** —gestionados en su mayoría por la empresa belga **Euroclear**— en un crédito de 140.000 millones de euros para Ucrania. Aunque el Consejo Europeo dio un mandato político a la Comisión para que siga explorando opciones, el **texto final fue suavizado a petición de Bélgica**, que mantiene profundas reservas sobre los riesgos legales, financieros y políticos del proyecto. El primer ministro Bart De Wever, bajo presión interna, dejó claro que su país no asumirá en solitario las posibles consecuencias de una medida tan delicada y exigió que haya una **“mutualización total de los riesgos”** entre los socios europeos.

La oposición belga no cuestiona la congelación de los activos rusos, sino su posible confiscación o uso para financiar la ayuda a Kyiv. Bélgica alberga cerca de 190.000 millones de euros en activos del Banco Central ruso depositados en Euroclear, lo que la convierte en el país más expuesto a litigios y demandas si Moscú decidiera recurrir la medida. **El Gobierno teme que un fallo judicial obligue a devolver los fondos o incluso ponga en peligro la estabilidad de Euroclear**, con un potencial impacto sobre el sistema financiero europeo. Además, reclama garantías jurídicas sólidas para evitar que la UE sienta un precedente que debilite el derecho internacional o su propia reputación financiera.

El plan propuesto por la Comisión busca canalizar hacia Ucrania los rendimientos de esos activos mediante la emisión de bonos europeos sin interés. El préstamo sería reembolsado únicamente cuando Rusia pague reparaciones de guerra. Christine Lagarde advirtió que cualquier paso debe estar plenamente garantizado para no minar la confianza de los mercados, mientras Emmanuel Macron sostuvo que el proyecto “no está enterrado”. En un contexto de urgencia financiera y con la ayuda estadounidense paralizada, la UE mantiene viva la idea de financiar a Ucrania con dinero ruso, pero su puesta en marcha depende ahora de resolver las exigencias legales y de seguridad planteadas por Bélgica. La decisión queda aplazada hasta diciembre.

La Comisión presenta su plan de trabajo de 2026

El nuevo programa de trabajo de la Comisión refuerza la soberanía, la seguridad y la innovación para afrontar los retos de la próxima década.

La **Comisión Europea**, presidida por **Ursula von der Leyen**, presentó este jueves su **Programa de Trabajo para 2026**, bajo el lema *“El momento de la independencia de Europa”*, un plan que busca **reforzar la soberanía, la competitividad y la resiliencia del proyecto europeo** ante un contexto marcado por la inseguridad, las tensiones geopolíticas y los desafíos climáticos. El documento fija la hoja de ruta para consolidar una **Europa más fuerte, unida y capaz de proteger a sus ciudadanos y valores democráticos**.

El programa se articula en **cinco grandes ejes**: prosperidad sostenible y competitividad, defensa y seguridad, modelo social e innovación, calidad de vida y medio ambiente, y democracia y Estado de Derecho. Entre sus medidas figuran el **Industrial Accelerator Act** para reforzar la industria europea, la creación de un **Centro de Materias Primas Críticas**, el **Circular Economy Act** y la **Iniciativa Europea de Defensa Antidrones**, además de la aplicación del **Pacto sobre Migración y Asilo**.

En el ámbito social y medioambiental, Bruselas propondrá una **Ley de Empleo de Calidad**, un **paquete de movilidad laboral justa**, una **Estrategia para la Ganadería Europea**, el **Plan Europeo de Adaptación Climática** y el **Ocean Act**, junto a nuevas estrategias sobre igualdad, discapacidad y protección de menores en redes.

Según **von der Leyen**, este programa “marca un **paso decisivo hacia una Europa más soberana y competitiva**”, con el compromiso de **simplificar normas, impulsar el mercado único y proteger a los ciudadanos**. Con un **presupuesto cercano a los dos billones de euros**, la Comisión insta al Parlamento y al Consejo a avanzar en las prioridades legislativas y consolidar una **nueva etapa de independencia estratégica europea**.

PRINCIPALES ASUNTOS EN LA UE

EL CONSEJO

20 de octubre de 2025

- **Cooperación UE-Irak.** El Consejo de Cooperación UE-Irak, copresidido por el Alto Representante Kallas y el ministro iraquí Fuad Hussein, reafirmó el compromiso mutuo en ámbitos como migración, energía y derechos humanos, destacando el apoyo de la UE a la soberanía iraquí, la estabilidad regional y el proceso electoral del 11 de noviembre de 2025.
- **Gas ruso.** El Consejo ha acordado su posición sobre el reglamento para eliminar progresivamente las importaciones de gas ruso, fijando una prohibición total a partir del 1 de enero de 2028, en línea con el plan REPowerEU para reforzar la independencia y seguridad energética de la Unión.
- **Estrategia Indo-Pacífico.** El Consejo ha adoptado conclusiones sobre la aplicación de la Estrategia de la UE para la Cooperación en el Indo-Pacífico, reafirmando la necesidad de intensificar la presencia y acciones europeas en la región para fortalecer la seguridad, la prosperidad y el desarrollo sostenible, de cara al Foro Ministerial UE-Indo-Pacífico de noviembre.
- **Conflicto en Sudán.** El Consejo ha aprobado conclusiones que condenan enérgicamente la guerra en Sudán, instando a las partes a un alto el fuego inmediato, acceso humanitario y un proceso político inclusivo, y reafirmando el compromiso de la UE con la unidad, la paz y la estabilidad del país y de la región.

21 de octubre de 2025

- **Asociación Suiza aprobada.** El Consejo ha dado luz verde a la adhesión de Suiza a programas de la UE como Horizonte Europa, Erasmus+ o EU4Health, dentro de un amplio paquete de acuerdos bilaterales con la

Unión que moderniza y amplía su cooperación en investigación, innovación y formación.

- **COP30: posición europea.** El Consejo ha adoptado las conclusiones que fijan la postura de la UE para la COP30 en Belém, centrada en reforzar la ambición global de mitigación y adaptación, acelerar la transición energética, eliminar gradualmente los combustibles fósiles y movilizar financiación climática para mantener el objetivo de 1,5 °C al alcance.

22 de octubre de 2025

- **Consejo de Cooperación UE–Uzbekistán.** El Consejo ha reafirmado el compromiso mutuo de profundizar la cooperación política y económica, destacando los avances hacia la firma del Acuerdo de Asociación y Cooperación Reforzado, el diálogo sobre cuestiones regionales y globales, y la cooperación en comercio, energía, clima y derechos humanos.
- **Diálogo social europeo.** En la Cumbre Social Tripartita del 22 de octubre, líderes de la UE y agentes sociales coincidieron en reforzar la competitividad y cohesión europeas mediante inversión en productividad, vivienda asequible y empleos de calidad, destacando la necesidad de cooperación, diálogo social y condiciones laborales justas para una Europa más fuerte y socialmente sostenible.
- **Crisis de la vivienda.** El presidente del Consejo Europeo, António Costa, subrayó al término de la Cumbre Social Tripartita la necesidad de una acción europea coordinada ante la crisis de la vivienda, incluida por primera vez en la agenda del Consejo Europeo, afirmando que el acceso a una vivienda asequible es esencial para la cohesión social, la competitividad y la estabilidad democrática de la Unión.
- **Cumbre UE-Egipto.** En su primera cumbre celebrada en Bruselas el 22 de octubre, los presidentes António Costa, Ursula von der Leyen y Abdel Fattah El-Sisi adoptaron una declaración conjunta que refuerza la asociación entre la Unión Europea y Egipto.

23 de octubre de 2025

- **Decimonoveno paquete de sanciones.** El Consejo ha adoptado un amplio 19º paquete de sanciones contra Rusia que refuerza las restricciones en energía, finanzas, criptomonedas y defensa, incluye medidas contra bancos y empresas de terceros países, limita los movimientos de diplomáticos rusos y amplía las sanciones por la deportación de niños ucranianos y la colaboración de Bielorrusia en la guerra.
- **Defensa europea 2030.** El Consejo Europeo ha reafirmado su compromiso de reforzar la preparación defensiva de la UE para 2030, impulsando el desarrollo conjunto de capacidades militares, la reducción de dependencias estratégicas y la integración industrial con apoyo del EDA, priorizando la defensa frente a amenazas híbridas, la protección de infraestructuras críticas y la cooperación con Ucrania, en plena coordinación con la OTAN.
- **Competitividad y doble transición.** El Consejo Europeo ha pedido reforzar la competitividad de la UE mediante una simplificación normativa urgente, una transición verde y digital competitiva y soberana, con medidas para reducir cargas administrativas, asegurar energía limpia y asequible, proteger las industrias europeas y fortalecer la autonomía tecnológica y digital del bloque.
- **Apoyo firme a Ucrania.** El Consejo Europeo reafirma su respaldo total a la independencia y soberanía de Ucrania, promete mantener la ayuda política, militar, económica y humanitaria frente a la agresión rusa, aprobar nuevas sanciones y reforzar la integración de Ucrania en la UE, destacando su progreso hacia la adhesión pese a la guerra.

24 de octubre de 2025

- **Compromiso con el multilateralismo.** La UE y los Estados miembros, junto con la OACPS, reafirmaron su apoyo a las Naciones Unidas y al orden internacional basado en normas, comprometiéndose a impulsar la Agenda 2030, el Acuerdo de París y las reformas del sistema financiero global, así como a promover la paz, el desarrollo sostenible y la cooperación entre sus 104 países miembros.

- **Asociación reforzada UE-Uzbekistán.** La Unión Europea y Uzbekistán han firmado el Acuerdo de Asociación y Cooperación Reforzada (EPCA), que eleva su relación a una asociación estratégica, impulsando el comercio, la conectividad, la sostenibilidad y la cooperación en seguridad, gobernanza y derechos humanos, en línea con el compromiso conjunto con la paz, la prosperidad regional y el multilateralismo.

LA COMISIÓN

20 de octubre de 2025

- **Inspección en material de esquí.** La Comisión Europea ha realizado inspecciones sorpresa en varias empresas del sector del equipamiento de esquí por posibles infracciones de las normas antimonopolio de la UE relativas a cárteles y prácticas comerciales restrictivas, en cooperación con autoridades nacionales de competencia.

21 de octubre de 2025

- **Cooperación transregional.** La Comisión Europea reunió en Luxemburgo a ministros y representantes de la UE, el Mar Negro, el Cáucaso Sur y Asia Central para avanzar en la Agenda de Conectividad Transregional, que busca impulsar el comercio y el desarrollo sostenible mediante conexiones resilientes en transporte, energía, digitalización y comercio, además de reforzar la seguridad marítima y la estabilidad regional, con un marco de coordinación que se presentará en el Foro de Conectividad de Tashkent en noviembre de 2025.
- **Programa trabajo 2026.** La Comisión Europea ha adoptado su Programa de Trabajo 2026, titulado “*Europe’s Independence Moment*”, que refuerza la soberanía europea mediante acciones para impulsar la competitividad, la innovación limpia y digital, la seguridad y la protección social, centrando además sus esfuerzos en la simplificación normativa y la plena aplicación de las leyes de la UE. [Más información.](#)
- **Renovación generacional agrícola.** La Comisión Europea ha presentado una Estrategia para la Renovación Generacional en la

Agricultura que busca duplicar la proporción de jóvenes agricultores en la UE para 2040, instando a los Estados miembros a destinar al menos el 6% de su gasto agrícola a medidas de apoyo e introduciendo iniciativas como un “paquete de inicio” de hasta 300 000 € y un Observatorio Europeo de Tierras para facilitar el acceso y la sucesión en el campo. [Más información.](#)

- **Aplicación del Reglamento de Deforestación.** La Comisión Europea ha propuesto medidas específicas para garantizar una aplicación fluida del Reglamento de la UE sobre Deforestación, simplificando las obligaciones de las pymes y operadores descendentes, ajustando los plazos de entrada en vigor y reforzando el sistema informático que rastrea los productos para asegurar que las cadenas de suministro europeas no contribuyan a la deforestación global.

22 de octubre de 2025

- **Cumbre UE-Egipto.** En la primera cumbre UE-Egipto celebrada en Bruselas, los presidentes von der Leyen y Al-Sisi presentaron tres acuerdos clave —asociación de Egipto a Horizonte Europa, ayuda macrofinanciera de 4 000 millones € y un programa de 75 millones € para reformas socioeconómicas locales— que refuerzan la cooperación estratégica y económica dentro de la Asociación Estratégica y Global firmada en 2024.

23 de octubre de 2025

- **Servicios Digitales: TikTok y Meta.** La Comisión Europea ha concluido preliminarmente que TikTok y Meta incumplen sus obligaciones de transparencia bajo la Ley de Servicios Digitales, al dificultar el acceso de investigadores a datos públicos, y que Meta además vulnera las normas sobre mecanismos para denunciar contenidos ilegales y apelar decisiones de moderación en Facebook e Instagram.

EL PARLAMENTO

21 de octubre de 2025

- **Permisos de conducción modernizados.** El Parlamento Europeo ha aprobado la actualización de las normas sobre permisos de conducción de la UE, introduciendo el carné digital, un periodo de prueba mínimo de dos años para conductores noveles, nuevas exigencias de formación y controles médicos, así como el reconocimiento transfronterizo de sanciones para reforzar la seguridad vial y reducir las muertes en carretera.

22 de octubre de 2025

- **Veto a la energía rusa.** El Parlamento Europeo ha acordado iniciar negociaciones con el Consejo sobre la prohibición de las importaciones de gas y petróleo rusos, con el objetivo de proteger a la UE frente al uso del suministro energético como arma por parte de Rusia.
- **Normas de sostenibilidad y diligencia debida.** El Parlamento Europeo votará el 13 de noviembre su posición sobre la simplificación de las normas de sostenibilidad y diligencia debida, tras rechazar el mandato de la Comisión de Asuntos Jurídicos para aliviar las cargas administrativas a las empresas.
- **Apoyo a la oposición bielorrusa.** El Parlamento Europeo ha condenado la represión del régimen de Lukashenka, exigido la liberación de presos políticos y reclamado elecciones libres bajo observación internacional, reafirmando su respaldo a las fuerzas democráticas de Bielorrusia y su oposición a la creciente influencia rusa.
- **Premio Sájarov 2025.** El Parlamento Europeo ha otorgado el Premio Sájarov a Andrzej Poczobut, periodista bielorruso encarcelado por criticar al régimen de Lukashenka, y a Mzia Amaglobeli, periodista georgiana presa por participar en protestas prodemocráticas, en

reconocimiento a su valentía en defensa de la libertad y la democracia.

23 de octubre de 2025

- **Prioridades para la COP30.** El Parlamento Europeo ha aprobado su posición para la próxima cumbre climática de la ONU en Belém, pidiendo mantener objetivos ambiciosos, eliminar la dependencia de los combustibles fósiles y sus subsidios, y ampliar la financiación climática, con un enfoque en la equidad global y el apoyo a los países más vulnerables.