

PROGRAMA DE **TRABAJO** DE LA **COMISIÓN EUROPEA** 2026



ACENTO

**RESUMEN Y ANÁLISIS DEL PROGRAMA DE
TRABAJO DE LA COMISIÓN EUROPEA 2026**

Bruselas, 22 de octubre de 2025

EL PROGRAMA DE TRABAJO DE LA COMISIÓN EUROPEA 2026

La Comisión Europea ha presentado esta semana en el pleno del Parlamento Europeo su **Programa de Trabajo para 2026**, bajo el lema *“Momento de la independencia de Europa”*, que fija las principales acciones para reforzar la soberanía y autonomía de la UE ante un entorno internacional marcado por tensiones geopolíticas, riesgos económicos y climáticos, y desafíos a la seguridad y la democracia. El plan, basado en las **orientaciones de Ursula von der Leyen**, las cartas de mandato y el Estado de la Unión 2025, consolida las prioridades de la actual Comisión: **competitividad, innovación limpia y digital, cohesión social y seguridad común**.

Simplificación y mejor aplicación de las normas

Uno de los pilares del nuevo programa es la **reducción de la carga burocrática**. La Comisión calcula que así se podrían ahorrar más de **8.600 millones de euros anuales** gracias a seis paquetes en sectores clave como **automoción, medio ambiente, fiscalidad, seguridad alimentaria, sanidad y energía**, y reforzará los **diálogos sobre aplicación** para identificar nuevas áreas donde reducir costes y trámites.

Ejes de actuación prioritarios

- **Prosperidad y competitividad sostenibles:** impulso a la base industrial europea mediante una Ley del Acelerador Industrial, creación de un Centro de Materias Primas Fundamentales y una Ley de Economía Circular. Se lanzará además un Acta Europea de Innovación y se promoverá una “quinta libertad” orientada al conocimiento y la innovación.
- **Defensa y seguridad:** refuerzo de las capacidades estratégicas con el marco Readiness 2030 y la Iniciativa Europea de Defensa de Drones, además de medidas para proteger fronteras y mejorar la cooperación en seguridad interior y migración.
- **Modelo social e innovación:** iniciativas frente a la crisis del coste de la vida, una Ley de Empleos de Calidad y un paquete de movilidad laboral justa que facilite la portabilidad de las cualificaciones. También se abordarán las causas de la pobreza y el déficit de vivienda.
- **Calidad de vida y medio ambiente:** nueva estrategia ganadera, revisión de las normas sobre prácticas comerciales desleales, un plan europeo de adaptación al cambio climático y la Ley de Océanos.
- **Democracia y Estado de Derecho:** acciones contra la desinformación y el extremismo, protección de consumidores, revisión de la lucha antifraude y estrategias renovadas sobre igualdad de género y discapacidad.
- **Acción exterior:** apoyo continuado a Ucrania y Moldavia, un Pacto por el Mediterráneo, una estrategia para Oriente Próximo y una reforma de la ayuda humanitaria para agilizar la respuesta a crisis.

Preparar la Unión del futuro

El programa subraya que las ambiciones políticas requieren **recursos adecuados**. Por ello, la Comisión insta al Parlamento Europeo y al Consejo a aprobar rápidamente el **nuevo marco financiero plurianual**, que busca movilizar cerca de **2 billones de euros** para respaldar las prioridades comunes.

EL DEBATE

Von der Leyen presentó el *Programa de Trabajo 2026* con un mensaje central: **reforzar la independencia y soberanía de Europa** frente a un contexto internacional inestable. Planteó la necesidad de fortalecer la **defensa**, la **seguridad energética y tecnológica**, y de proteger los **valores democráticos europeos**. En el plano económico, destacó el objetivo de **completar el mercado único antes de 2028**, reducir **dependencias estratégicas** y consolidar sectores clave como la **inteligencia artificial**, las **baterías**, la **computación en la nube** y los **materiales avanzados**, bajo un nuevo sello “*Made in Europe*”.

Asimismo, anunció medidas para **mejorar la asequibilidad** —en energía, vivienda y empleo— mediante una **Ley de Empleos de Calidad** y un **plan europeo de vivienda accesible**. En política exterior, reafirmó el **apoyo a Ucrania**, la necesidad de fortalecer la defensa común a través del **Readiness Roadmap 2030**, y de avanzar hacia una **gestión ordenada de la migración** en el marco del nuevo **Pacto de Asilo y Migración**. Concluyó que la independencia de Europa dependerá de su capacidad para **defender sus valores, su democracia y su libertad** en un mundo en transformación.

PPE - Manfred Weber



El portavoz calificó el *Programa de Trabajo 2026* como **equilibrado** y reflejo del **consenso parlamentario**. Reafirmó el **mercado único** como motor del crecimiento y pidió avances en **energía**, **servicios financieros** y **telecomunicaciones**. Valoró la **simplificación administrativa**, celebró el acuerdo *Omnibus I* y rechazó la **monitorización forestal** por considerarla excesivamente burocrática. También respaldó las **medidas sobre vivienda** y concluyó que el programa ofrece **perspectivas positivas para 2026**.

Los Verdes/ALE - Terry Reintke



La portavoz de los Verdes, valoró en **economía circular**, **clima** y **empleo de calidad**, pero alertaron de riesgos de **deregulación** mediante el uso del procedimiento *omnibus*, que calificaron de poco democrático. Aunque reconocieron elementos positivos del programa, anunciaron que los Verdes **votarán en contra del omnibus**.

La Izquierda - Martin Schirdewan



La Izquierda calificó las prioridades del programa como **erróneas**, al considerar que **favorecen a las grandes corporaciones** frente a la ciudadanía. Criticó la **liberalización del mercado energético**, el uso de fondos públicos en defensa, la **falta de medidas sociales**, y la **mercantilización de la vivienda**.

S&D - Iratxe García



García, como portavoz, pidió **propuestas centradas en las personas** para responder al **desapego ciudadano** hacia la UE, reclamando medidas sobre **vivienda asequible**, **lucha contra la pobreza**, **empleo de calidad**, **movilidad eléctrica accesible** y **reducción de la dependencia energética**. Destacó que muchas de las iniciativas provienen del **Grupo Socialista** y confió en que se materialicen en 2026.

Renew Europe - Valérie Hayer



La portavoz del grupo liberal, lo calificó como **positivo y pragmático**, centrado en **acciones concretas**. Destacó los avances en las **recomendaciones del informe Draghi**, la **Unión de Mercados de Capitales**, la **simplificación normativa**, la **gestión de fronteras** y la **preferencia europea en defensa**.

EL ANÁLISIS

El Programa de trabajo de la Comisión Europea para 2026 confirma la estrategia de **Ursula von der Leyen** de consolidar una narrativa de soberanía europea estructurada en torno a la competitividad, la autonomía estratégica y la simplificación normativa. El lema “Europe’s Independence Moment” articula una agenda orientada a reforzar la base industrial y tecnológica de la Unión mediante el **Industrial Accelerator Act**, el **Critical Raw Materials Centre** y el **European Innovation Act**, junto con una política de defensa anclada en el marco **Readiness 2030** y en el nuevo **ReArm Europe Plan**. Estas iniciativas buscan dotar a la UE de instrumentos propios para afrontar los desafíos de seguridad y autonomía económica, aunque su ejecución dependerá del grado de **alineamiento político entre los Estados miembros** y de la capacidad de movilizar recursos dentro del nuevo marco financiero plurianual.

En el ámbito socioeconómico, el programa amplía el enfoque de la Comisión hacia una **dimensión más social y territorial**, incorporando medidas como el **Quality Jobs Act**, el **Fair Mobility Package** y el **European Affordable Housing Plan**. Estas acciones responden a la necesidad de reforzar la cohesión interna y mitigar los efectos de la crisis de asequibilidad, manteniendo a la vez la prioridad sobre la competitividad y la reducción de cargas administrativas. La **agenda de simplificación** —con el objetivo de reducir en un 25 % las cargas regulatorias, y en un 35 % para las pymes— se presenta como herramienta transversal para facilitar la inversión y acelerar la ejecución de políticas, en coherencia con las recomendaciones de los informes Draghi y Letta sobre la mejora del entorno empresarial europeo.

En el plano institucional y externo, el programa consolida los compromisos de la UE en materia de Estado de derecho, lucha contra la desinformación y resiliencia democrática, a través del **Digital Fairness Act**, la Estrategia Anticorrupción y el refuerzo del marco antifraude. En política exterior, la Comisión mantiene una línea de continuidad en el apoyo a **Ucrania** y en el desarrollo de una estrategia para Oriente Medio y el Mediterráneo, mientras impulsa la conclusión de acuerdos comerciales con **Mercosur, México e Indonesia**. En conjunto, el documento refleja la voluntad de avanzar hacia una Unión más integrada y autónoma, combinando soberanía, competitividad y cohesión bajo un enfoque de ejecución pragmática y orientada a resultados.

ANEXO. Las iniciativas del programa de trabajo de la Comisión para 2026:

A continuación se ofrece una lista completa de todas las iniciativas incluidas en el programa de trabajo. En la lista, las iniciativas de simplificación aparecen con un fondo azul.

Un nuevo plan para la prosperidad y la competitividad sostenibles de Europa	
■ Régimen 28	(acto legislativo, artículos 50 y 114 del TFUE, primer trimestre de 2026)
■ Ley Europea de Innovación	(acto legislativo, artículos 114, 173 y 182 del TFUE, primer trimestre de 2026)
■ Ley de Contratación Pública	(acto legislativo, artículo 114 del TFUE, segundo trimestre de 2026)
■ Ley de Materiales Avanzados	(acto legislativo, artículos 114 y 173 del TFUE, cuarto trimestre de 2026)
■ Ley de desarrollo de la nube y la inteligencia artificial	(acto legislativo, artículo 114 del TFUE) y Ley de Chips (acto legislativo, artículos 114 y 173 del TFUE) (primer trimestre de 2026)
■ Centro de Materias Primas Críticas	(acto legislativo, artículo 114 del TFUE, segundo trimestre de 2026)
■ Ley del Espacio Europeo de Investigación	(acto legislativo, artículo 182 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Ley Europea de Biotecnología II	(acto legislativo, artículo 114 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Ley Cuántica	(acto legislativo, artículos 173, 180 y 184 del TFUE, segundo trimestre de 2026)
■ Ley de Economía Circular	(acto legislativo, artículo 114 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Ley europea de productos	
• Actualización del nuevo marco legislativo de normas sobre productos	(acto legislativo, artículo 114 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
• Actualización de las normas sobre vigilancia del mercado y conformidad de los productos	(acto legislativo, artículos 33 y 114 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
• Actualización de las normas sobre normalización	(acto legislativo, artículo 114 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Ley de Entrega de la UE: actualización de las normas sobre servicios postales	(acto legislativo, artículo 114 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Plan de acción para la electrificación, incluida la calefacción y la refrigeración	(acto no legislativo, primer trimestre de 2026)
■ Refuerzo de la seguridad energética	(acto legislativo, artículo 194 del TFUE, primer trimestre de 2026)
■ Actualización de la gobernanza de la Unión de la Energía y la Acción por el Clima, incluida la eliminación gradual de las subvenciones a los combustibles fósiles	(acto legislativo, artículos 192 y 194 del TFUE, cuarto trimestre de 2026)
■ Paquete de medidas de la Unión de la Energía para la próxima década	
• Desarrollo de la infraestructura y los mercados de transporte de CO ₂	(acto legislativo, artículo 194 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
• Establecimiento del marco de eficiencia energética	(acto legislativo, artículo 194 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
• Establecimiento del marco de energía renovable	(acto legislativo, artículo 194 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Ley ómnibus para simplificar la legislación sobre productos energéticos	(acto legislativo, artículos 192 y 194 del TFUE, segundo trimestre de 2026)
■ Paquete climático para la próxima década	
• Revisión de los objetivos nacionales y las flexibilidades en el marco de la política climática de la UE	(acto legislativo, artículo 192 del TFUE, cuarto trimestre de 2026)
• Actualización del régimen de comercio de derechos de emisión de la UE para la aviación marítima y las instalaciones fijas, y la reserva de estabilidad del mercado correspondiente	(acto legislativo, artículo 192 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Marco integrado europeo para la resiliencia climática	(acto no legislativo y legislativo, artículo 192 del TFUE, cuarto trimestre de 2026)
■ Estrategia europea sobre turismo sostenible	(acto no legislativo, segundo trimestre de 2026)
■ Omnibus sobre fiscalidad	(acto legislativo, artículo 115 del TFUE, segundo trimestre de 2026)
■ Actualización de las normas sobre los derechos de los accionistas	(acto legislativo, artículos 50 y 114 del TFUE, cuarto trimestre de 2026)
■ Actualización del Reglamento sobre los fondos europeos de capital riesgo	(acto legislativo, artículo 114 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Actualización de las normas de procedimiento en materia de competencia	(acto legislativo, artículo 103 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Comunicación sobre la mejora de la legislación	(acto no legislativo, segundo trimestre de 2026)

Una nueva era para la defensa y la seguridad europeas	
■ Simplificación de la contratación pública en materia de defensa y seguridad sensible	(acto legislativo, artículo 114 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Programa «Ventaja militar cualitativa»	(primer trimestre de 2026)
■ Comunicación sobre el mercado único de la defensa: una base tecnológica de la UE preparada para el futuro	(acto no legislativo, primer trimestre de 2026)

■ Escudo espacial europeo: plan de acción	(acto no legislativo, segundo trimestre de 2026)
■ Refuerzo de Frontex	(acto legislativo, artículos 77 y 79 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Digitalización del proceso de devolución	(acto legislativo, artículo 79 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Modernización de las normas para luchar contra la delincuencia organizada	(acto legislativo, artículo 83 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Refuerzo de Europol	(acto legislativo, artículo 88 del TFUE, segundo trimestre de 2026)
■ Creación de un sistema europeo de comunicaciones críticas	(acto legislativo, artículo 87 del TFUE, tercer trimestre de 2026)

Apoyar a las personas, reforzar nuestras sociedades y nuestro modelo social

■ Iniciativa sobre alquileres a corto plazo	(acto legislativo/no legislativo, segundo trimestre de 2026)
■ Ley de servicios de construcción	(acto legislativo, artículos 114, 153, 191-193 y 194 del TFUE, cuarto trimestre de 2026)
■ Estrategia para las regiones ultraperiféricas	(acto no legislativo, primer trimestre de 2026)
■ Comunicación sobre las regiones fronterizas orientales	(acto no legislativo, primer trimestre de 2026)
■ Comunicación sobre las islas y las comunidades costeras	(acto no legislativo, segundo trimestre de 2026)
■ Ley de empleo de calidad	(acto legislativo, artículo 153 del TFUE, cuarto trimestre de 2026)
■ Paquete educativo ● Alianzas de Escuelas Europeas y Programa de Apoyo a las Competencias Básicas ● Hoja de ruta para 2030 sobre el futuro de la educación y las competencias digitales	(acto no legislativo, tercer trimestre de 2026)
■ Paquete sobre movilidad laboral justa ● Propuesta de un camé europeo de seguridad social ● Reforzar la Autoridad Laboral Europea ● Iniciativa sobre la transferibilidad de las competencias	(acto legislativo, artículo 48 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Omnibus de los ciudadanos	(acto legislativo, cuarto trimestre de 2026)
■ Estrategia de equidad intergeneracional	(acto no legislativo, primer trimestre de 2026)
■ Estrategia contra la pobreza	(acto no legislativo, segundo trimestre de 2026)
■ Fortalecimiento de la Garantía Infantil	(acto no legislativo, segundo trimestre de 2026)

Mantener nuestra calidad de vida: seguridad alimentaria, agua y naturaleza

■ Estrategia ganadera que incluye elementos sobre el bienestar animal	(acto no legislativo, segundo trimestre de 2026)
■ Revisión de las normas sobre prácticas comerciales desleales en la cadena alimentaria	(acto legislativo, artículo 43 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Visión 2040 para la pesca y la acuicultura	(acto no legislativo, tercer trimestre de 2026)
■ Ley del Océano	(acto legislativo, artículos 43, 100, 182, 192 y 194 del TFUE, cuarto trimestre de 2026)

Proteger nuestra democracia, defender nuestros valores

■ Ley de equidad digital	(acto legislativo, artículo 114 del TFUE, cuarto trimestre de 2026)
■ Fortalecimiento de Eurojust	(acto legislativo, artículo 85 del TFUE, segundo trimestre de 2026)
■ Actualización de las normas sobre servicios de comunicación audiovisual	(acto legislativo, artículos 53 y 62 del TFUE, tercer trimestre de 2026)
■ Estrategia contra la corrupción	(acto no legislativo, cuarto trimestre de 2026)
■ Revisión de la arquitectura antifraude	(acto no legislativo y legislativo, cuarto trimestre de 2026)
■ Plan de acción contra el ciberacoso	(acto no legislativo, primer trimestre de 2026)
■ Estrategia de igualdad de género 2026-2030	(acto no legislativo, primer trimestre de 2026)
■ Mejora de la estrategia para los derechos de las personas con discapacidad hasta 2030	(acto no legislativo, segundo trimestre de 2026)

Una Europa global: aprovechar nuestro poder y nuestras asociaciones

■ Comunicación conjunta sobre una estrategia para Oriente Medio, incluido el apoyo a la transición en Siria y el Líbano	(acto no legislativo, segundo trimestre de 2026)
■ Comunicación sobre ayuda humanitaria	(acto no legislativo, segundo trimestre de 2026)
■ Iniciativa para la resiliencia sanitaria mundial	(acto no legislativo, segundo trimestre de 2026)

