



28 de noviembre

2025

A C E N T O

**INFO FLASH
BRUSELAS**

EL ANÁLISIS DE ACENTO

Caos diplomático en torno al plan de paz para Ucrania

EE UU, Ucrania y la UE lidian con una negociación errática, tensiones internas y el debate abierto sobre los activos rusos congelados.

Las negociaciones en torno al **plan de paz de 28 puntos filtrado a la prensa** han configurado un panorama diplomático marcado por comunicaciones **contradictorias y una coordinación irregular** entre los actores implicados. El documento, vinculado a contactos entre el negociador ruso Kirill Dmitriev y el enviado **estadounidense Steve Witkoff** (ambos han visto filtrados audios de reuniones entre ellos), fue trasladado a Kiev con plazos estrictos y con versiones divergentes sobre su origen, especialmente después de que el secretario de Estado estadounidense, **Marco Rubio**, transmitiera **primero** a senadores que se trataba de una **propuesta rusa** antes de afirmar públicamente que era una **iniciativa estadounidense con aportaciones de varias partes**. Las posteriores reuniones celebradas por Rubio en Ginebra permitieron introducir cierta claridad, al abrir la puerta a modificaciones y a flexibilizar los plazos, mientras Ucrania evalúa una eventual visita del presidente Volodímir Zelenski a Washington para reforzar la coordinación política.

En el **ámbito europeo**, la gestión del proceso ha evidenciado una actuación fragmentada. El **liderazgo lo ha asumido principalmente el formato E3** (Francia, Alemania y Reino Unido), mientras que la Alta Representante de la UE, Kaja Kallas, ha mantenido una visibilidad limitada en un momento que requería una presencia institucional más robusta. Esta combinación de intervenciones desiguales ha alimentado la percepción de un proceso especialmente desordenado y ha generado cierta incomodidad entre los Estados miembros, que buscan mayor coherencia en la respuesta europea.

A este escenario se suma el **creciente debate sobre el uso de los activos rusos congelados para financiar la ayuda a Ucrania**. La posibilidad de que una parte sustancial de esos **fondos sea gestionada por Estados Unidos ha suscitado reservas** entre varios países, especialmente Bélgica, donde se concentra la mayoría de los activos y que mantiene una postura prudente ante las implicaciones jurídicas y financieras. Aunque el Consejo Europeo tenía previsto abordar el asunto en diciembre, la Comisión ha anunciado que presentará una propuesta legal para encauzar el debate, en un contexto en el que los Estados miembros tratan de equilibrar eficacia, seguridad jurídica y unidad política en su apoyo a Ucrania.

EEUU eleva la presión comercial sobre la UE en plena disputa por acero, aluminio y normas digitales

Washington condiciona cualquier avance arancelario a cambios en la regulación europea, mientras Bruselas defiende su autonomía legislativa.

Las tensiones comerciales entre Estados Unidos y la Unión Europea quedaron en evidencia esta semana en Bruselas, donde los representantes estadounidenses **Howard Lutnick y Jamieson Greer** expusieron abiertamente ante los Veintisiete sus **exigencias para avanzar en la negociación sobre acero y aluminio**. Washington mantiene los aranceles del 50% al acero y aluminio europeos y prepara su ampliación a productos derivados, pese a los esfuerzos de la UE por abordar conjuntamente la sobrecapacidad china. Según fuentes diplomáticas europeas, esta ampliación contravendría el espíritu del acuerdo alcanzado en verano, que fijaba un tope del 15% a los aranceles. En paralelo, los representantes estadounidenses **condicionaron cualquier avance a que la UE modifique la aplicación de su legislación digital** —la Ley de Mercados Digitales (DMA) y la Ley de Servicios Digitales (DSA)—, al considerar que perjudica a las grandes tecnológicas estadounidenses, llegando incluso a pedir que se reconsideren casos abiertos contra algunas de estas compañías.

Estas demandas provocaron una reacción inmediata en Bruselas. La vicepresidenta ejecutiva de la Comisión responsable de Competencia, **Teresa Ribera**, **calificó de inapropiada la presión estadounidense para influir en la legislación de la UE**, subrayando que se trata de un marco regulatorio soberano. La situación contrasta con el argumento que la presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen, utilizó en verano al defender que el acuerdo comercial preservaba precisamente la autonomía regulatoria europea. Pese a ello, la administración estadounidense no solo ha mantenido sus reclamaciones, sino que las ha intensificado, coincidiendo con el proceso de revisión y simplificación normativa que la Comisión impulsa en ámbitos como la regulación de la inteligencia artificial, un proceso que, según fuentes comunitarias, podría beneficiar de forma indirecta a las grandes empresas tecnológicas de Estados Unidos.

PRINCIPALES ASUNTOS EN LA UE

EL CONSEJO

24 de noviembre de 2025

- **Apoyo EPF.** El Consejo adopta nuevas medidas de la Facilidad Europea para la Paz para reforzar las capacidades de defensa de Jordania, la República Democrática del Congo y Chad mediante equipamiento, formación e inversiones estratégicas destinadas a mejorar su seguridad, estabilidad y protección de la población.
- **Presupuesto 2026.** El Consejo da luz verde al presupuesto de la UE para 2026, con 192.8 mm € en compromisos y 190.1 mm € en pagos, reforzando prioridades como defensa, migración y competitividad, y manteniendo un amplio margen para afrontar imprevistos.

25 de noviembre de 2025

- **Bienestar animal.** El Consejo y el Parlamento alcanzan un acuerdo provisional que establece por primera vez normas mínimas comunes en la UE para mejorar el bienestar y la trazabilidad de perros y gatos, armonizando requisitos de cría, registro e importación para combatir el comercio ilegal y proteger a los consumidores.
- **Cumbre UE-UA.** El Presidente Costa ha destacado en sus remarks tras la cumbre UE-UA el compromiso conjunto de Europa y África con el multilateralismo, la paz y la prosperidad, subrayando la necesidad de reformar el orden internacional, reforzar la cooperación en seguridad, impulsar inversiones y cadenas de valor sostenibles, y situar a la juventud africana en el centro de una asociación igualitaria hacia 2030.

26 de noviembre de 2025

- **Abuso infantil online.** El Consejo fija su posición sobre la nueva regulación para prevenir y combatir el abuso sexual infantil en línea, imponiendo obligaciones a las plataformas digitales, creando un EU Centre de apoyo y estableciendo medidas de evaluación, mitigación y asistencia a víctimas para frenar la difusión de material y la captación de menores.

- **Industria de defensa.** El Consejo acuerda su posición sobre el paquete de simplificación “Omnibus V” para acelerar la contratación, permisos e inversiones en defensa, reducir cargas administrativas y reforzar la preparación y competitividad del sector europeo de cara a 2030.

27 de noviembre de 2025

- **Servicios de pago.** Consejo y Parlamento alcanzan un acuerdo provisional para reforzar la lucha contra el fraude y mejorar la transparencia, creando un marco moderno que endurece las obligaciones de los proveedores, protege mejor al consumidor, esclarece las comisiones y facilita la innovación y el acceso al efectivo.
- **Relaciones UE-Chile.** UE y Chile han celebrado los primeros Consejos bajo sus nuevos acuerdos avanzados, reafirmando una asociación basada en valores compartidos y multilateralismo, ampliando la cooperación en seguridad, clima, digitalización y cadenas de valor sostenibles, y reforzando el comercio y la inversión en un marco modernizado.

28 de noviembre de 2025

- **Relaciones comerciales UE-EE. UU.** El Consejo ha adoptado los mandatos de negociación para aplicar los elementos arancelarios de la declaración conjunta, eliminando o reduciendo aranceles a productos estadounidenses, reforzando salvaguardias y supervisión económica, y prorrogando la suspensión de derechos sobre el bogavante para estabilizar y prever las relaciones comerciales transatlánticas.

LA COMISIÓN

24 de noviembre de 2025

- **Fusión UMG-Downtown.** La Comisión ha enviado, solo un Pliego de Objeciones al considerar que la compra de Downtown por UMG podría restringir la competencia al darle acceso a datos sensibles de sellos rivales y eliminar un actor clave en servicios de distribución y apoyo a artistas, iniciando así un paso formal en la investigación en profundidad.
- **Fusión Omnicom-IPG.** La Comisión ha aprobado sin condiciones la adquisición de IPG por Omnicom al concluir que no plantea problemas de competencia en el EEE gracias a la presencia de numerosos competidores y a la capacidad de los clientes para cambiar fácilmente de agencia.

25 de noviembre de 2025

- **Semestre Europeo 2026.** La Comisión ha presentado el Paquete de Otoño del Semestre Europeo, fijando prioridades para reforzar la competitividad mediante más productividad, inversión, innovación y capital humano, evaluando el cumplimiento fiscal de los Estados miembros y proponiendo nuevas recomendaciones para sostener el crecimiento y la estabilidad. [Más información.](#)
- **Acuerdo Asociación UE-Israel.** La Comisión ha registrado una Iniciativa Ciudadana Europea que pide suspender el Acuerdo de Asociación UE-Israel, al cumplir los requisitos formales, recordando que solo decidirá sobre el fondo si se recogen al menos un millón de firmas en siete Estados miembros.
- **Coalición por Ucrania.** La Comisión ha señalado avances en las negociaciones de paz y ha reiterado la necesidad de una cooperación transatlántica firme, subrayando que las sanciones siguen debilitando a Rusia y que Europa continuará apoyando a Ucrania, también en materia de financiación y uso de activos rusos inmovilizados.

27 de noviembre de 2025

- **Bioeconomía UE.** La Comisión ha presentado una nueva Estrategia de Bioeconomía para impulsar un crecimiento verde y competitivo, promoviendo innovación, mercados líderes y uso sostenible de la biomasa para reducir dependencia fósil, fortalecer la resiliencia y crear oportunidades en sectores como agricultura, biotecnología y biomanufactura. [Más información.](#)
- **Garantía de Capacidades.** La Comisión ha lanzado la nueva Skills Guarantee con un proyecto piloto de 14,5 millones para facilitar la transición laboral de trabajadores —especialmente del sector automotriz— hacia industrias estratégicas, ofreciendo recualificación y formación en el puesto para cubrir vacantes y reforzar la competitividad europea.

28 de noviembre de 2025

- **Crisis sanitarias.** La Comisión ha lanzado el nuevo plan de prevención, preparación y respuesta de la Unión para reforzar la capacidad europea frente a crisis sanitarias transfronterizas, ofreciendo herramientas comunes de vigilancia, coordinación y recuperación para proteger a la población y fortalecer la Unión Europea de la Salud.
- **Cooperación digital Corea.** La Comisión ha reforzado junto a Corea del Sur su asociación digital, acordando avanzar en semiconductores, 6G, IA, computación cuántica, ciberseguridad y estándares, para impulsar competitividad, innovación y resiliencia tecnológica compartida.
- **Pacto Mediterráneo.** La Comisión ha lanzado junto a los socios del sur el nuevo Pacto para el Mediterráneo, un marco ambicioso con más de cien iniciativas para reforzar cooperación, desarrollo económico, seguridad, gestión migratoria y vínculos humanos en la región en el 30º aniversario del Proceso de Barcelona. [Más información.](#)

EL PARLAMENTO

24 de noviembre de 2025

- **Resultados COP30.** El Parlamento ha señalado que la cumbre avanzó solo mínimamente, con progresos limitados ante bloqueos geopolíticos, dejando un ritmo insuficiente para la urgencia climática pese a avances en financiación, adaptación y mecanismos de implementación, y subrayando la necesidad de nuevas alianzas para elevar la ambición global.
- **Movilidad militar.** El Parlamento reclama crear un “Schengen militar” para agilizar el movimiento de tropas y equipos, eliminando trabas administrativas, reforzando infraestructuras, garantizando financiación suficiente y profundizando la cooperación UE-OTAN ante la amenaza rusa.

25 de noviembre de 2025

- **Tribunal de Cuentas.** El Parlamento ha respaldado la candidatura del alemán Daniel Caspary para el Tribunal de Cuentas Europeo, tras obtener una amplia mayoría en votación secreta, quedando ahora la decisión final en manos del Consejo.
- **Industria de defensa.** El Parlamento ha aprobado el primer programa europeo de industria de defensa (EDIP), con más financiación, compras conjuntas y un principio de “comprar europeo”, además de un instrumento específico para apoyar a la industria ucraniana e integrar sus capacidades con las europeas.
- **Hungría y Estado de derecho.** El Parlamento alerta sobre el deterioro del Estado de derecho en Hungría, denunciando injerencias judiciales, corrupción, desinformación con contenidos políticos generados por IA y pidiendo avanzar hacia sanciones bajo el artículo 7 ante la persistente erosión de los valores de la UE.
- **Seguridad de juguetes.** El Parlamento ha aprobado nuevas normas

que refuerzan la protección infantil prohibiendo disruptores endocrinos, PFAS y otros químicos peligrosos, introduciendo pasaportes digitales para mejorar los controles y exigiendo evaluaciones de seguridad más estrictas en un mercado cada vez más digitalizado.

26 de noviembre de 2025

- **Ártico.** El Parlamento alerta sobre la creciente competencia geopolítica y la militarización en el Ártico, advirtiendo del aumento de la presencia rusa y china, subrayando la importancia del derecho internacional y reclamando una estrategia europea de seguridad más sólida junto con una cooperación estrecha con EE.UU.
- **Edad mínima para redes sociales.** El Parlamento ha pedido fijar en toda la UE una edad mínima de 16 años para acceder a redes sociales, prohibir algoritmos basados en engagement y funciones similares al juego, reforzar la verificación de edad y actuar frente a riesgos como deepfakes y apps de desnudos generados por IA.

27 de noviembre de 2025

- **Simplificación leyes deforestación.** El Parlamento ha apoyado medidas de simplificación, incluyendo un año adicional para que todas las empresas cumplan la normativa, requisitos de diligencia debida más simples —especialmente para pymes— y una revisión de simplificación antes de abril de 2026.
- **Comercio electrónico.** El Parlamento reclama una aplicación mucho más estricta del DSA y del Reglamento de Seguridad de los Productos, proponiendo incluso la suspensión temporal de plataformas reincidentes, reforzando la vigilancia aduanera y pidiendo sanciones realmente disuasorias ante los escándalos recientes ligados a marketplaces extracomunitarios.
- **Presupuesto 2026.** El Parlamento ha aprobado el presupuesto de la UE para 2026, incorporando más de 372 millones de euros adicionales para competitividad, investigación, infraestructuras, vecindad, ayuda humanitaria y seguridad, y blindando programas clave frente al aumento

del coste de la deuda del NextGenerationEU.

- **Servicios de pago.** El Parlamento y el Consejo han alcanzado un acuerdo para reforzar la protección frente al fraude en los pagos digitales, aumentar la transparencia de las comisiones, mejorar el acceso al efectivo y fomentar una competencia más justa entre proveedores de servicios de pago.
- **Transparencia en lobby.** El Parlamento ha adoptado su posición para negociar nuevas normas que refuercen la transparencia y la supervisión democrática del lobby realizado en la UE en nombre de terceros países, garantizando registros armonizados, protección frente a la estigmatización y sin limitar la participación legítima de la sociedad civil.
- **Violaciones de derechos humanos.** El Parlamento condena la represión postelectoral en Tanzania, la persecución sistemática de la comunidad bahá'í en Irán y el deterioro de las libertades en Túnez, exigiendo liberaciones inmediatas, sanciones a los responsables y una actuación más firme de la UE en defensa de los derechos fundamentales.